

Pripomienky ÚOŠS a fondov k analýze Existujúce postupy a metodiky dotácií poskytovaných zo štátneho rozpočtu z pohľadu efektívnosti, transparentnosti a účelnosti a ich vyhodnotenie

ÚOŠS/fond	Strana	Konštatovanie v analýze	Pripomienka/komentár ÚOŠS	Vyjadrenie ÚSV ROS
MK SR	37	<u>Dotácia 1.4</u> (Obnova historických parkov a architektonických areálov v kritickom stavebno-technickom stave) je určená na podporu obnovy a konzervácie kultúrnych pamiatok – rozsiahlych architektonických areálov v kritickom stavebno-technickom stave, zachovaných v podobe torzálnej architektúry a terénnych úprav a prístupových komunikácií v ich okolí. Do tejto kategórie sa zaraďujú hradné ruiny, mestské a iné opevnenia, pevnostné systémy, kaštiele a ďalšie rozsiahle komplexy. Zároveň je cieľom podprogramu aj podpora obnovy historických parkov a záhrad.	Tento podprogram bol počas obdobia 2012 - 2020 spolufinancovaný aj Ministerstvom práce sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky a to zapojením dlhodobo nezamestnaných do procesu pamiatkovej obnovy a rekonštrukcie NKP v rámci jednotlivých projektov prostredníctvom okresných úradov Práce sociálnych vecí a rodiny. V roku 2021 táto spolupráca nebude pokračovať z dôvodu ukončenia projektu zo strany MPSVaR SR.*	Táto informácia nebola v čase spracovania analýzy dostupná, prípadní žiadatelia, ktorí by hľadali predmetný podprogram by mali byť informovaní, napr. oznámením na webovej stránke daného ÚOŠS o ukončení spolupráce s MPSVaR SR.
MK SR	37	<u>Podprogram 1.6</u> Komplexná rekonštrukcia národných kultúrnych pamiatok s prioritou ochrany a obnovy sa zameriava na podporu: projektov obnovy a reštaurovania kultúrnych pamiatok zapísaných v Ústrednom zozname pamiatkového fondu, ktoré sa súčasne nachádzajú v Zozname národných kultúrnych pamiatok s prioritou ochrany a obnovy k 31. júlu 2017.	Predmetný Zoznam schválila Vláda Slovenskej republiky na svojom zasadnutí dňa 31. 07. 2017, pričom spomínaný Zoznam sa bude meniť práve v tomto období, kedy sa bude aktualizovať v súvislosti s pripravovaným Akčným plánom na obdobie 2021 - 2022 k Stratégii ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022. Naša sekcia (Sekcia kultúrneho dedičstva MK SR) ho bude predkladať v zime (koncom roka) 2020 na rokovanie Vlády SR, pričom očakávame, že jeho aktualizovaná verzia vstúpi do platnosti od nového Roku 2021. MK SR reflektuje od žiadateľov žiadosti o zaradenie ich nehnuteľnosti do Zoznamu pričom ich eviduje a následne zaradili medzi navrhované objekty na posúdenie odbornej komisie Pamiatkového úradu Slovenskej republiky.*	ÚSV ROS berie na vedomie dané informácie, ale analýza vychádza zo stavu k začiatku júna 2020.

MK SR	39	Metodický postup stanovuje výlučne ciele dotácií (účel dotácie je stanovený pri všetkých podprogramoch vo výzve alebo v informáciách pre žiadateľov), no výzva na predkladanie žiadostí neuvádza merateľné ukazovatele, ktoré by stanovovali či vyhodnocovali stanovené ciele. Účel dotácií bližšie opisuje vyššie uvedená časť Dotačné schémy MK SR.	V prípade obnovy národných kultúrnych pamiatok v programe OSSD sa jedná o skupinu rôznorodých pamiatok s rôznorodými faktormi (stupeň obnovy, prístup k obnove, druh pamiatky...), pri ktorých nie je možné vytvoriť všeobecnú metodiku s merateľnými ukazovateľmi hodnotenia stanovených cieľov. V tomto prípade je relevantným hodnotením stanovených cieľov žiadosti rozhodnutie príslušného krajského pamiatkového úradu, ktorý metodikuje obnovu pamiatky, vydáva rozhodnutia k obnove pamiatky, v súlade so zákonom č.49/2002 Z.z. o ochrane pamiatkového fondu. Na základe kontroly krajského pamiatkového úradu a jeho stanoviska k vykonanej obnove je možné preveriť, či boli dodržané stanovené ciele obnovy pamiatky.*	ÚSV ROS berie na vedomie dané informácie, bolo by žiaduce dať túto informáciu aj na webovú stránku k danému programu, aby bolo zrejmé, že konkrétne merateľné ciele pre tú ktorú pamiatku určuje príslušný KPÚ. Tiež je na zváženie, že ak vo výzve sú zverejnené ciele, či je možné ich spraviť merateľné aspoň vo všeobecnej rovine, tzn. nie na konkrétnu pamiatku, ale vzhľadom na účel výzvy ako taký.
MK SR	40	Podľa výzvy je možné dotáciu poskytnúť len na projekt alebo jeho časť, ktorá sa realizuje v príslušnom rozpočtovom roku, na ktorý sa dotácia požaduje, čo môže byť pri obnove kultúrnych pamiatok niekedy krátka doba.	Dotácie MKSR sú naviazané na štátny rozpočet a ich poskytovanie sa riadi Zákonom č.523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy, vzhľadom na to sa dotácie poskytujú vždy na kalendárny rok s vyúčtovaním v nasledujúcom roku.*	ÚSV ROS berie na vedomie.
MK SR	40	Pridelenie finančných prostriedkov v drvivej väčšine prípadov nezodpovedá požadovanej sume, napr. pre rok 2020 v podprograme 1.4. (jediný program so schválenými projektmi) zo všetkých podporených projektov (39) dostal sumu, o ktorú žiadal len 1 žiadateľ v hodnote 7 600 EUR (obnova hradu Čičva) a vo všetkých prípadoch došlo k zníženiu dotácie.	Pridelenie finančnej dotácie žiadosti je závislé v prvom rade od rozpočtu MKSR určeného v danom roku na obnovu pamiatok v jednotlivých podprogramoch, v druhom rade výška pridelennej dotácie závisí od rozhodnutia odbornej komisie, ktorá posudzuje žiadosti z rôznych aspektov vid'. hodnotiaci hárok komisie, ktorý je sprístupnený na webe MKSR. Počet žiadostí, ktoré spĺňajú kritériá a sú predložené na rokovanie komisie, značne presahuje finančné možnosti MKSR.*	Sme si vedomí, že počet žiadostí s celkovým objemom požadovanej sumy presahuje finančné možnosti rezortu (tak je to prakticky pri všetkých rezortoch), daným indikátorom sme sledovali práve to rozhodnutie odbornej komisie, či vôbec a v akom pomere pridelia plnú žiadanú sumu alebo dochádza ku kráteniu.
MK SR	40	Čerpanie finančných prostriedkov schválených projektov nie je na webovej stránke MK SR dostupné a ani na platforme, ktorá poskytuje štatistiky ohľadom dotácií MK SR.	MKSR má v dotačnom systéme OSSD na webovej stránke uvedené štatistiky pre verejnosť pre každý ročník, kde je možné získať informácie o čerpaní dotácie.*	Podľa našich zistení na webovej stránke v časti štatistiky pre verejnosť je uvedená len informácia o žiadanej a schválenej sume dotácie. Reálne čerpanie ani vyúčtovanie sme nenašli. Je však možné, že sa k tejto informácii len nevieme dostať.

MK SR	42	Časové obdobie od zverejnenia výzvy po podávanie projektov nie je z výzvy na predkladanie žiadostí ani zo zákona č. 434/2010 Z. z. známe. Avšak rozhranie od posúdenia správnosti a úplnosti, realizovanie zasadnutia komisí príslušných podprogramov a vyhodnotenie žiadostí predstavuje vyššie uvedené obdobie.	Vo výzve dotačného programu OSSD je vždy uvedený termín uzávierky predkladania žiadostí.*	Áno, termín uzávierky predkladania žiadostí je vo výzvach uvedený, ale nie je evidentné, kedy bola výzva zverejnená, tzn. nedá sa určiť, aký časový rámec majú žiadatelia k dispozícii od zverejnenia výzvy do termínu uzávierky.
MK SR	42	Z daného zákona ďalej vyplýva, že ministerstvo vytvára a spravuje informačný systém, ktorý obsahuje okrem iného zoznam neschválených žiadostí. Ten však na webovom sídle uvedený nie je.	Neschválené žiadosti sú v časti štatistiky pre verejnosť za jednotlivé ročníky, v štatistike sú zobrazené aj podporené aj nepodporené žiadosti.*	Neschválené žiadosti sú súčasťou informačného systému, no na webovej stránke sa nachádza odkaz s názvom <i>Štatistiky pre verejnosť/schválené dotácie za rok....</i> , čo môže evokovať, že v štatistikách sa nachádzajú len schválené žiadosti. Každopádne, áno, zoznam neschválených žiadostí sa na stránke nachádza.
MŠVVaŠ SR	115	Čerpanie finančných prostriedkov schválených projektov nie je na webovej stránke MŠVVaŠ SR dostupné, avšak vyúčtovanie za rok 2019 v oblasti športu je dostupné v informačnom systéme Národného športového centra. Z výsledkov je zrejmé, že projekty, ktorým bola poskytnutá pomoc boli v rovnakej hodnote aj vyúčtované, tzn. čerpanie finančných prostriedkov je primerané. Treba však podotknúť, že takéto oddelené informácie o vyúčtovaní dotácií (na stránke ministerstva v časti dotácií pre šport nie je ani zmienka či hyperlinka na daný informačný systém), výrazne ovplyvňuje prehľadnosť a transparentnosť informácií. Čerpanie v rámci programov pre mládež nie je uvedené.	V časti "Transparentnosť" sa uvádza, že na stránke ministerstva v časti dotácií na šport nie je zmienka alebo hyperlink na informačný systém Národného športového centra, v ktorom sú predmetné vyúčtovania dotácií zverejnené. Uvedený link však na stránke ministerstva zverejnený je, a to v časti "Financovanie športu" ako Register poskytnutých dotácií: https://www.minedu.sk/register-poskytnutych-dotacii/ *	Text bol upravený nasledovne: "Z výsledkov je zrejmé, že projekty, ktorým bola poskytnutá pomoc boli v rovnakej hodnote aj vyúčtované, tzn. čerpanie finančných prostriedkov je primerané. Treba však podotknúť, že takéto oddelené informácie o vyúčtovaní dotácií ovplyvňuje prehľadnosť a transparentnosť informácií, a to aj napriek tomu, že v časti „Financovanie športu“ sa nachádza odkaz na Register poskytnutých dotácií (hyperlinka nie je v jednotlivých rokoch, napr. Financovanie športu v roku 2019)."
FPU	198	Priorita podpornej činnosti pre celú štruktúru podpornej činnosti určenej MK SR znie nasledovne: „Rok slovenského divadla – 100 rokov profesionálneho divadla na Slovensku, 190. výročie vzniku ochotníckeho divadla na Slovensku.	Išlo o prioritu iba na rok 2020, tie meníme každý rok.*	V texte doplnené, že išlo iba o prioritu na rok 2020.
FPU	198	Priority štruktúry podpornej činnosti stanovené radou fondu	Priority štruktúry podpornej činnosti stanovené radou fondu <i>doplnené</i> : na rok 2020	V texte doplnené, že išlo iba o priority na rok 2020.
FPU	203	Charakteristiky/Programy dotácií : Výzva	Neviem čoho sa týka toto konštatovanie, no výzvy sa vyhlasujú podľa harmonogramu.*	Daný riadok bol odstránený, ostal tam omylom z inej tabuľky.

FPU	203	Tak ako to definuje základný dokument „Štruktúra podpornej činnosti fondu na podporu umenia na rok 2020“ v jednotlivých podprogramoch	Tak ako to definuje základný dokument „Štruktúra podpornej činnosti fondu na podporu umenia na rok 2020“ v jednotlivých podprogramoch <i>doplnené</i> : a Zásady poskytovania finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.	V texte doplnené: Tak ako to definuje základný dokument „Štruktúra podpornej činnosti fondu na podporu umenia na rok 2020“ v jednotlivých podprogramoch a Zásady poskytovania finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.
FPU	204	členovia komisie v programoch Podujatia, kultúrne centrá a časopisy a Mesto kultúry (5)	Zmenené na (5/7).	Upravené v tabuľke na 5/7.
FPU	205	Žiadosti majú uvedené stručné zhrnutie projektu a jeho pridelenie k programu. Napriek absencii výzvy dokážeme jasne popísať ich klasifikáciu.	Výzvy FPU zverejňuje, link: https://www.fpu.sk/sk/vyzvy *	Informácia o zverejnených výzvach bola doplnená.
FPU	205	Administratívne podmienky pre žiadateľov aj realizátorov sú podané vecne a detailne. Síce nie sú spracované vzory žiadostí , ale podávanie žiadostí je elektronické, čo by malo aspoň sčasti uľahčiť administratívnu záťaž (Pokyny k elektronickej komunikácii pre prijímateľov Fondu na podporu umenia).	Vzory žiadostí sú zverejnené : https://www.fpu.sk/sk/vzory-a-tlaciva/ *	Informácia o zverejnených vzoroch žiadostí bola doplnená.
FPU	206	Pridelenie finančných prostriedkov môžeme sledovať v rámci štatistík FPU. Celkovo evidujeme 1 874 projektov podporených a 952 nepodporených .	Toto nie je správny údaj, podporených projektov je približne 3000...*	Momentálne nevieme vyhodnotiť správnosť údajov, vzhľadom na to, že analýza hodnotila stav k júnu 2020 a máme za to, že v tom čase tam bol počet podporených projektov, tak ako je uvedené a do konca roka 2020 pribudli ďalšie podporené projekty, ktoré však už neboli zahrnuté v analýze.
FPU	206	Čerpanie finančných prostriedkov nie je dostupné na stránke FPU, a preto primeranosť ich čerpania nie je možné vyhodnotiť.	Spôsob čerpania prostriedkov definuje zmluva (vzor je zverejnený na webstránke), ktorá je zverejnená v CRZ, čiže je zabezpečená verejná kontrola*	Dané hodnotenie sa netýka toho, či je zverejnený spôsob čerpania prostriedkov v zmluve, ktorá je v CRZ, ale aké je reálne čerpanie prostriedkov, inak povedané vyúčtovanie projektov.

FPU	207	Žiadosti vyhodnocuje aspoň trojčlenná komisia, ktorú zriaďuje MK SR.	Komisie sú podľa zákona aspoň 5 členné, členov odborných komisií menuje a volí rada fondu.*	Text upravený nasledovne: Komisie sú podľa zákona aspoň 5 členné, členov odborných komisií menuje a volí Rada fondu.
FPU	207	Hodnotiace kritériá, ktorými sa komisia riadi, za každú dotačnú schému uvádza dokument: Príručka pre vecné vyhodnotenie a vyúčtovanie projektu Fondu na podporu umenia a Zásady, kritériá a spôsob hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.	Hodnotiace kritériá, ktorými sa komisia riadi, za každú dotačnú schému uvádza dokument: Príručka pre vecné vyhodnotenie a vyúčtovanie projektu Fondu na podporu umenia a Zásady, kritériá a spôsob hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.	Daný dokument už nie je na webe dostupný, nahradili sme ho tým, ktorý FPU uviedol, tzn. Zásady, kritériá a spôsob hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia, a to aj napriek tomu, že analýza hodnotí stav k júnu 2020 a tento dokument je z februára 2021, ale vzhľadom na jeho relevantný obsah a pre zachovanie funkčnosti hyperlinky, sme ho v texte uviedli.
FPU	207	Členov odborných komisií do funkcie vymenúva a odvoláva rada v zmysle § 17, ods. 2 zákona. Podrobnosti o vymenovaní a odvolaní členov odborných komisií upravuje článok 14 Rokovacieho poriadku Rady Fondu na podporu umenia.	Členov odborných komisií do funkcie vymenúva a odvoláva rada v zmysle § 17, ods. 2 zákona. Podrobnosti o vymenovaní a odvolaní členov odborných komisií upravuje článok 14 Rokovacieho poriadku Rady Fondu na podporu umenia <i>doplnené</i> : a Zásady, kritériá a spôsob hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.	V texte doplnené: a Zásady, kritériá a spôsob hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančných prostriedkov z Fondu na podporu umenia.
FPU	208	Nanesením týchto hodnôt do matice môžeme konštatovať, že ministerstvo z celkového hľadiska zastáva postoj označený písmenom „I“ (pôvodné hodnoty ekonomického hľadiska a transparentnosti sú <i>šedé bunky</i> , nová hodnota s celkovým hľadiskom je označená modrým).	Nesprávne uvedený názov: <i>ministerstvo</i> .	Ministerstvo bolo zmenené na FPU.

MO SR	44-55	Existujúce postupy a metodiky dotácií poskytovaných zo štátneho rozpočtu z pohľadu efektívnosti, transparentnosti a účelnosti (Časť Ministerstvo obrany SR)	MO SR poskytlo k výsledkom analýzy stanovisko, ktoré je dostupné na tomto odkaze .	ÚSV ROS ďakuje za konštruktívnu spätnú väzbu k analýze a za podrobné predstavenie zmien, na ktorých pracuje MO SR v oblasti poskytovania dotácií. Zároveň oceňuje všetky kroky, ktoré MO SR proaktívne podniklo za účelom zlepšenia účelnosti, efektívnosti a transparentnosti poskytovania dotácií vo svojej pôsobnosti.
MPRV SR	56-64	Existujúce postupy a metodiky dotácií poskytovaných zo štátneho rozpočtu z pohľadu efektívnosti, transparentnosti a účelnosti (Časť Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR)	MPRV SR poskytlo k výsledkom analýzy stanovisko, ktoré je dostupné na tomto odkaze .	Na základe skutočností uvedených v stanovisku MPRV SR a následnej konzultácie s autorkami analýzy prišlo k prehodnoteniu niektorých kritérií. Stručné odôvodnenie vykonaných zmien je uvedené na tomto odkaze .

*Uvedené konštatovania sú presnými citáciami, ktoré poskytli ÚOŠS a fondy.